

遵义人大工作动态

〔2021〕第16期（特稿）

遵义市人大常委会

2021年9月28日

范元平同志在主任会议成员视察重点项目建设情况座谈会上的讲话

编者按：

近期，省委、市委相继召开会议，对重大项目建设和稳投资工作进行了安排部署。为充分发挥人大监督职能作用，推动全市上下认真贯彻落实省委、市委决策部署，9月27日，市人大常委会主任会议成员对中心城区部分重大项目开展视察并召开座谈会。现将范元平同志在视察重点项目建设情况座谈会上的讲话印发，供有关方面参考。

主办单位：遵义市人大常委会

编委会主任：范元平

编委会副主任：朱庆跃 汪先明 姜灵春

曾润云 杨游明 杨 斌

主 编：杨 斌

副 主 编：何德强 王卫东

责 任 编 辑：赵 亮 石 怡

投稿邮箱：2939055366@qq.com

联系电话：0851—28217523



微信搜索遵义市人大代表之家或扫描二维码

在主任会议成员视察重点项目建设情况座谈会上的讲话

市人大常委会党组书记、主任 范元平
(2021年9月27日)

同志们：

经济的汪洋大海，靠一个个具体的项目汇聚。离开项目，发展就失去了抓手；离开项目，发展就变成了空谈。为推进项目建设，近期省委、市委相继召开会议，对重大项目建设和稳投资工作进行了安排部署。今天主任会议成员开展视察，目的就是要发挥人大监督作用，通过以点扩面了解情况、发现问题、提出建议，促进全市上下认真贯彻落实省委、市委会议精神，紧扣“四新”目标、“四化”路径，全力以赴抓项目、千方百计稳投资，推动遵义“十四五”更好开局、更稳起步。

根据安排，我们用大半天时间，实地察看了三城区3个工业项目、1个基础设施项目、1个绿色食品生产项目、1个文旅项目和1个民生项目。这7个项目都在按计划有序推进，多数已到收尾阶段，很快就能投入使用或开始投产。这是点上的情况。面上的情况，从高波副市长刚才的介绍看，今年1-8月，市级以上重大工程项目完成投资1242.4亿元，达到了年度任务的73.3%；省重大工程项目完成投资866.4亿元，

完成率排全省第 1。但与去年相比，投资在萎缩，完成率也有所下降，特别是反映产业发展成效的民间投资数额，1-8 月仅完成 370 亿元，增幅低于全国，成绩喜中有忧。总体来说，全市上下顺应国际国内大环境深刻调整变化，克服新冠肺炎疫情常态化防控带来的不利影响，顶住债务风险防范化解难度加大的压力，坚持把项目建设作为高质量发展的第一抓手，各级政府定目标、抓协调，各级干部有思路、敢担当，各类建设主体信心足、干劲大，全市项目建设呈现稳中向好的态势。但也不可否认，资本脱实向虚趋向仍待扭转，投资增长呈下滑趋势；部分重大项目推进缓慢、甚至停工停摆；产业类项目偏少，项目结构不合理；项目编制紧扣实际不够，项目储备不充足；营商环境尚待优化，项目建设环境不优等新旧问题交织，依然是困扰我们工作的难点、痛点、堵点。为破解这些问题，市政府已拿出了明确的思路举措，今天参会的同志也提了好的意见建议，我听了很受启发。面对当前复杂严峻的经济形势，政府及其主管部门的同志要进一步强化底线思维、辩证思维、系统思维、法治思维，牢固树立“必须抓投资、必须抓有效投资、必须创新思路抓有效投资”的理念，始终保持“朝受命、夕饮冰，昼无为、夜难寐”的使命感，越是艰险越向前，坚决推动省委、市委抓项目建设的决策部署落地见效。

下面，我谈四点想法，供大家参考。

第一，要着力解决认识问题。

认识问题是老生常谈。之所以还要讲，是因有的同志还没有聚焦到项目建设上来，认识不到位，行动就上不去。项目是生命线、是竞争力、是制高点，项目的重要性怎么说都不为过。纵观遵义这些年来取得的发展成绩，不管是强工业还是兴城市，稳一产强二产还是壮三产，都是依靠一个个项目积淀起来的。一个重大基础设施项目可以影响一个区域的发展格局，一个重大产业项目可以改变一座城市的命运。现在的区域之争，实质就是项目之争。大项目、好项目多的地方，变化就快，发展就快；没有项目、项目少的地方，变化就小，发展就慢，就难有变化。要在当前这种日趋白热化的激烈比拼中争得一席之地，就必须有一批引领性、带动性、支撑性强的重大项目，以项目作为最大的筹码，以项目取胜。

当前，我们最大的压力是缺钱，拓城靓市需要钱，园区建设需要钱，医疗教育需要钱，巩固脱贫攻坚成果需要钱，乡村振兴需要钱，生态环保也需要钱，保工资、保民生、保运转、保重点、保发展都需要钱。钱从哪里来，归根结底要从发展中来。只有建成一批新项目、大项目、好项目，纳税大户多了，财力才有支撑。可以说，项目是我们解决一切问题的至上法宝，是我们应对内外挑战的最佳选择，是我们化解各种压力的最有效途径，是稳投资稳就业最重要的抓手。经济战线的同志要坚持“项目为王”，真正做到一切围着项目转，一切为着项目干，到项目建设的现场体现担当、展现作为、实现作为，用非常之力、下恒久之功，全力为抓投资、

建项目夯基垒台、架梁立柱、添砖加瓦。

第二，要着力解决方法问题。

方法得当事半功倍，方法不当事倍功半。面对项目工作中出现的新情况、新问题，我们必须用新视角来洞悉项目建设的新变化，用新思维来把握项目建设的新规律，用新理念来引领项目建设的新常态，不断增强推进项目建设的系统谋划力、整体把控力和操作执行力。

一要用足用活“过程论”，落实“七个一批”，强化项目的流程集约。“七个一批”即包装一批、招商一批、签约一批、落地一批、开工一批、在建一批、投产一批。这七个一批涉及从项目包装到项目建成投用的全过程，形成了滚动推进的闭环机制。这个闭环机制，既环环相扣，缺一不可，又相辅相成，不可偏废；既突出了项目的梯次推进、流程衔接，又明确了以项目看成败、以结果论英雄的鲜明导向。项目包装得再好，招商的力度再大，签约的数额再多，如果落不了地、开不了工、建不成投不了产，有雷无雨、有花无果，这样的项目无异于水中月、镜中花。

二要用足用活“系统论”，狠抓“四个大类”，形成项目的系统集成。产业项目是实体经济的重要支撑和新的经济增长极。纵观世界经济，大凡经济强国，都把实体经济作为强国之本，都把产业转型升级作为国家经济的重要竞争力。比如，德国和日本由于其实体经济都具有“工匠精神”和技术领先两大特征，在几次世界性经济危机面前，都没有受到

致命冲击。这一现象启示我们，必须高度重视产业转型项目，强筋壮骨，立起四梁八柱，构建具有地域特色的实体经济体系。资本是逐利的，赚不了钱的产业没人会来投资。我们要立足资源禀赋，发挥比较优势，紧扣市委加快绿色食品工业建设，打造以白酒酿造、铝及铝加工、装备制造、新材料等为主的产业集群的决策部署，在建链、补链、强链上下功夫，争取引进、建成一批引领性项目，积极融入新发展格局，形成对外开放竞争新优势。**基础设施项目**事关广大人民的幸福指数和高品质生活，既是经济发展的硬环境，更是吸引外资和客商的梧桐树。综观周边及发达城市，支撑经济稳健快速发展的，无不都是现代化的完善的城乡基础设施。因此，我们在基础设施项目建设上要敢于投入、舍得投入、超前投入。当前，我们面临相当大的政府债务压力，越是这样越要坚定信心、咬紧牙关、克服困难，想尽一切办法，把事关全局的重大基础设施项目办成、办好。**民生项目**多为政府兜底的公共服务性项目，涉及教育、公共卫生、环境保护等，与广大人民群众切身利益密切相关。面对我市财政紧张的现状，我们必须一方面想方设法吸引社会投资，另一方面要勒紧裤带省吃俭用，最大限度予以保障。**改革创新项目**是落实“改革为要、创新为上”的重要抓手。改革创新项目的质量，事关经济社会发展的质量，全市各级各部门都要围绕“转型为纲、项目为王”，设计好、实施好各自的改革创新项目。要做到政策机遇项目化，组建工作专班，专门研究上级政策，全力

争取项目。要围绕“四新”抓招商引资，要立足资源禀赋，包装一批项目，围绕产业链招商，通过招商引资吸引社会资本投入，形成产业集群。

第三，要着力解决推进问题。

项目建设，机制是关键。好的机制，就像好的战法，能够用最少的投入和最小的成本发挥出最大的效益；不好的机制，往往是职责不清、推进不顺、效果不好。

一要加快推进重大工程项目实施。要按照半年攻坚行动部署，抓前期、抓开工、抓在建，进一步加快节奏、提升效率，打造环环紧扣、步步为营的项目推进体系。应开工未开工项目，要创造条件抓紧开工，已开工项目要抓好工程调度，努力促进计划任务完成，各级领导干部要靠前指挥，帮助解决项目推进中的矛盾问题，推动项目加快建设实施。要着力稳住基础设施投资建设基本盘，大力推动交通、水利基础设施建设，加快补齐环保设施历史欠账，适度超前推进新型基础设施建设；着力推进新型城镇化“三改”工作，保持房地产市场平稳健康发展，以项目为抓手推动农业现代化、旅游产业化；着力增加以教育、医疗为重点的民生领域投资，扩大公共产品和服务供给；着力扩大产业投资，提高工业投资和民间投资占比，以绿色食品、装备制造、新能源、包材产业等为重点，依托园区引龙头、带配套、聚产业，促进产业链、创新链融合发展，全方位拉长产业链条。

二要强化政府投资项目管理。严格落实好《贵州省政府投资项目管理办法》，建议市政府出台遵义市政府投资项目管理实施细则，建立健全市县分级负责的项目决策评估机制，加强对政府投资项目资金来源、环保和重大风险的审查，未通过决策评估的项目不得立项、不得列入政府投资年度计划、不得安排预算，坚决切断政府违规举债渠道。政府投资应当坚持质量第一、效益优先，民生为本、环境为要，尽力而为、量力而行，保障发展、防范风险的原则，以非经营性项目为主，重点投向市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、生态环境保护等公共领域，统筹需要和可能，不超越发展阶段，不贪大求洋。在项目建设中要坚持投资必问效、无效必问责，牢牢守好发展和生态两条底线，防范化解好各类风险隐患。要深化投融资体制改革，放宽市场准入，激发民间投资活力，促进社会资本投资。

三要强化土地资金等要素保障。要围绕项目建设优服务、提效能，创新举措强化资金、土地等要素保障。坚持资金等要素跟着项目走，对投资工作成效显著的县（区、市），在项目前期工作经费、地方政府专项债券、用地保障等方面予以倾斜支持，新增地方政府专项债券和配套融资优先向重点项目倾斜。要开展批而未供、闲置土地专项清理处置，对处置不力、批后监管滞后的地区启动惩处措施。要强化政金企融资对接，引导企业扩大直接融资，为高质量发展持续注入金融活水。要加大向上争资力度，充分发挥中央预算内投

资、地方政府专项债以及各类基金带动作用，撬动更多信贷资金和社会资本投入。

四要正确处理债务与发展关系。当前，全市债务规模较大，风险等级较高，形势依然严峻，任务十分艰巨，面对这些问题和困难，全市上下要牢固树立“一盘棋”的思想，认清严峻形势，增强忧患意识，压紧压实责任，进一步细化工作措施，正确处理稳增长和防风险的关系，坚决守住不发生系统金融风险的底线。债务问题最终要依靠发展来解决，各级各部门进一步提高政治站位，直面问题，主动担当、迎难而上、排难而进，对全市各类债务和资产情况进行梳理核实，分门别类建好工作台账，做到底数清、情况明。要牢固树立过紧日子的思想，严格落实政府债务管理，加强政府投资项目和财政资金监管，坚决杜绝不计成本，违规借新还旧，以及违规挪用其他专项资金的情况的发生，从源头上遏制债务增量。要用足用好现有政策，总结过去工作中的短板教训，加强统筹协调，不遗余力积极自救，杜绝债到临头向上“甩锅”行为。要加快推进“投转固”，全力盘活存量资产，做好资产的有效配置，积极推进国有企业市场化转型，严控企业经营性成本，不断提高企业经营效益。

第四，要着力解决力量问题。

一要用好两种资源，增加发展助力。一种是老乡资源。遵义老乡在外地发展得很好的多，天南海北，无处不有。这些年，有部分老乡回遵义投资、创业，既帮助了家乡，也成

就了自己。引老乡、回故乡、建家乡，这是一张我们可以大打特打的牌。一种是友人资源。遵义在全国各地、党政军各界、工农兵学商各业，包括体制内体制外，朋友很多，拥有广泛优质的人脉资源。我们与朋友见面，要善于从招商引资角度宣传推介遵义，很好地借助这种外力，把人脉优势转化成发展优势。

二要优化营商环境，增强发展引力。这些年的发展，我们有些地方对个别招商引资来的项目，不但没服务好，反而存在新官不理旧账、缺乏契约精神等问题，让企业家、投资人有苦难言。企业家、投资人各有各的商圈，有众多企业界、金融界朋友，他们对遵义美言一句，胜过我们说千言万语；他们对遵义毁誉参半，就会让其他想到遵义投资的人望而止步。仅此一点，就说明我们的营商环境还需要大力优化。优化营商环境，要强化政府信用建设这个硬核，加强法制环境建设，落实好《优化营商环境条例》以及《遵义市人大常委会关于优化营商环境的决议》，用法律规范政府行为，构建亲清新型政商关系。要深化行政审批制度改革，全力打造线上线下深度融合的政务服务体系，做响“贵人服务”、“遵满意”品牌。要建立营商环境合作共建机制、企业参与政策制定机制，让企业最大程度感受到在遵义投资的优质服务。为官不为本质上也是腐败，要整治“不作为、慢作为、假作为、乱作为”问题，以问责强化担当，以问责警醒教育，推进工作落实。

三要强化集成服务，形成发展合力。集中力量办大事，是我们的制度优势。没有哪一项工作，是某一个人、某几个人就能做好的。建成一个重大项目，涉及方方面面，贯穿一个周期，既需要建设主体加力提效，也需要各有关部门尽心服务。牵头的单位不能招进就不管、动工就了事，协助的单位不可事不关己、高高挂起。我们建设“有为政府”，就是要分清哪些问题该市场解决，哪些问题该政府服务；属于政府服务的，不论哪个部门、哪个单位，都要积极、主动，不要等投资人找上门，服务好该服务的，不去横生枝节，增加项目负担，真正做到不求也应、有求必应，无事不扰、有难必帮。

分送：市委书记、副书记、市委常委，副市长，市监察委员会、市中级人民法院、市人民检察院，市人大常委会机关各委室，市委办、市委政研室、市政府办、市政协办，市人民政府组成部门，各县（市、区）人大常委会。

遵义市人大常委会办公室

2021年9月28日印发